

上海临港奉贤园区规划环境影响评价
报告书
(征求意见稿)

委托单位：上海临港奉贤经济发展有限公司

评价单位：上海复旦规划建筑设计研究院有限公司

二〇二〇年四月

说明

上海复旦规划建筑设计研究院有限公司受上海临港奉贤经济发展有限公司委托开展上海临港奉贤园区规划环境影响评价。现根据国家及上海市法规及规定，并经上海临港奉贤经济发展有限公司同意向公众进行征求意见稿发布，公示环评内容。

本文本内容为现阶段环评成果。下一阶段，将在听取单位、专家、公众等各方面意见的基础上，进一步修改完善。

目 录

1 评价任务由来	1
2 规划概述	1
2.1 评价对象	1
2.2 规划范围	1
2.3 规划发展目标.....	2
2.4 产业定位	2
2.5 功能布局规划.....	2
2.6 土地利用规划.....	2
2.7 环保基础设施规划.....	2
3 环境影响评价范围及环境保护目标	3
3.1 环境影响评价范围.....	3
3.2 环境保护目标.....	4
3.3 主要环境敏感目标.....	4
4 园区开发现状与回顾	7
4.1 土地利用现状.....	7
4.2 产业发展现状.....	7
4.3 基础设施配套及运行现状.....	8
4.4 资源能源消耗现状.....	9
4.5 污染物排放现状.....	9
4.6 环境管理现状.....	9
5 区域环境质量回顾及现状分析	10
5.1 大气环境质量现状及评价.....	10
5.2 地表水环境质量现状及评价.....	10
5.3 地下水环境质量现状及评价.....	10
5.4 声环境质量现状及评价.....	10
5.5 土壤环境质量现状及评价.....	10
6 规划环境影响预测与评价	11
6.1 大气环境影响预测与评价.....	11

6.2 地表水环境影响预测与评价.....	11
6.3 地下水环境影响分析与评价.....	11
6.4 声环境影响分析与评价.....	11
6.5 固体废物处置影响分析与评价.....	12
6.6 生态环境影响分析与评价.....	12
6.7 环境风险影响分析与评价.....	12
7 资源环境承载力分析与总量控制.....	13
8 规划的环境合理性综合论证.....	13
8.1 规划目标与发展定位的合理性分析.....	13
8.2 规划规模的环境合理性分析.....	13
8.3 规划选址的环境合理性分析.....	14
8.4 功能布局规划的环境合理性分析.....	14
8.5 环境保护目标可达性分析.....	14
9 规划方案调整建议及环境影响减缓措施.....	15
9.1 规划调整建议.....	15
9.2 产业准入条件建议.....	15
9.3 环境影响减缓措施.....	16
10 公众参与方案.....	17
11 总体评价结论.....	17

1 评价任务由来

临港奉贤园区原名为临港物流园区奉贤分区，2008 年上海市人民政府发布的第 4 号令将其纳入临港新城区域范围。2019 年国务院增设中国（上海）自由贸易试验区临港新片区，临港奉贤园区定位为临港新片区的新兴产业引领区，园区进入新的发展阶段。

上海临港奉贤经济发展有限公司于 2012 年和 2013 年分别编制了《临港奉贤园区一期 FXG1-0001 单元控制性详细规划》、《上海市临港奉贤园区二期 04FX-0002 单元控制性详细规划》，并分别于 2013 年 8 月和 2014 年 12 月获得上海市政府批复。规划明确园区范围总面积为 17.04km²，建设用地面积约 10.5km²。其中一期规划范围约 10.73km²，建设用地约 8.58km²；二期规划范围约 6.79km²，其中城镇建设用地 1.92km²。

上海临港奉贤经济发展有限公司针对上述一期和二期控制性详细规划于 2013 年启动编制了《上海临港奉贤园区规划环境影响评价》，并于 2016 年获得原奉贤区环保局的批复。在编制上轮规划环评的过程中，原上海市环保局于 2014 年出具了《关于临港产业区奉贤园区局部控规调整意见的函》，并就规划环评如何落实该函意见会同各方召开了沟通协调会，形成了《〈上海临港奉贤园区规划环境影响报告书〉沟通协调会会议纪要》。2016 年规划环评及原奉贤区环保局的规划环评批复均对上述函件要求及会议纪要内容进行了很好的落实。

随着中国（上海）自由贸易试验区临港新片区建设的启动，为更好的推进园区高质量发展，园区已组织空间规划编制工作，并形成规划方案。根据《中华人民共和国环境影响评价法》（2016 年修订）、《规划环境影响评价条例》等文件要求，对规划进行重大修编的，应同步启动修编后的规划环境影响评价工作。

综合以上考虑，上海临港奉贤经济发展有限公司决定开展规划环境影响评价工作。

2 规划概述

2.1 评价对象

临港奉贤园区控制性详细规划（暂定名）。

2.2 规划范围

本次规划环境影响评价的临港奉贤园区规划四至范围为：东至东海二桥(东线方案)道路方案中心线，南至杭州湾，西至中港-三团港，北至浦东铁路及其附属建设用地，规划总面积约 17.04 平方公里，其中园区先行启动区面积约 14.3 平方公里。本次评价重点为先行启动区范围。

2.3 规划发展目标

以产业发展为先导，综合体现产城融合的未来空间，将临港奉贤园区打造为临港新片区的新兴产业引领区。

2.4 产业定位

临港奉贤园区位于临港新片区前沿产业功能区，结合新片区产业政策发展导向和上海“四大品牌”建设契机，立足已有优势产业及政策红利，**积极围绕生命科技领域布局产业，大力发展新能源智能网联汽车及其零部件、高端智能制造产业**，围绕上海“四大品牌”建设，推动产城融合高质量发展和打造高品质生活。

2.5 功能布局规划

临港奉贤园区自东向西依次为产业带、科创研发带、社区带。

2.6 土地利用规划

临港奉贤园区先行启动区范围规划用地为居住用地、公共设施用地、工业用地、仓储用地、市政公用设施用地、道路用地及绿地等；先行启动区范围以外规划用地为城市发展预留用地。

先行启动区范围内，主要为工业用地（占 50.62%）、道路广场用地（占 12.92%）、绿地（占 8.46%）和水体（占 5.38%），而居住用地占建设用地比例约 8.82%；另外，区内有部分城市发展预留用地（占 1.21%）。

2.7 环保基础设施规划

1) 给水工程

临港奉贤园区近期水源来自惠南水厂，通过 1#水库泵站提升，由两港西大道下的上水输水管引入；远期来自南汇南水厂。

保留现状主要交通干道下的上水输、配水管，规划在正顺路、正嘉路、正旭路以及万水路南侧主要干道新增上水输、配水管。

另外，规划在两港西大道北侧、正顺路西侧设上水增压泵站一座，占地面积约 2781m²。

2) 雨水工程

雨水以自流排放与强排相结合的方式，共分为三块排水区域：

友谊河以北区域：在近大泖港两侧的区域，雨水采用 DN800-DN2000 管道收集就近出浜；在新杨公路与新四平公路之间的区域雨水采用泵站强排，该区域雨水经管道收集至正博路和平宇路的雨水总管，雨水经现状雨水泵站提升排入友谊河。

友谊河与人民塘之间区域：雨水采用 DN800-DN1200 管道收集就近自流排入河道方式，部分区域可适当考虑抬高地面标高以达到解决自流排放的要求。

人民塘以南区域：该区域雨水采用泵站强排方式，规划雨水泵站位于新杨公路与堤顶道路(G12 路)西北角，规划占地面积约为 5121m²，雨水经管道收集至新杨公路雨水总管，雨水经泵站提升外排杭州湾。

3) 污水工程

临港奉贤园区污水分别通过道路下拟排的污水收集管入现状两港西大道和沧海路下的 DN800-DN1000 污水干管，污水由西向东至泖马河西侧的现状 DN2000 污水总管最终至临港新城污水处理厂。

4) 环卫工程

本次规划在两港西大道北与正嘉路西设环卫停车场和环卫作息场所等综合环卫设施一座，占地面积约 2752m²；在芦五公路南、正嘉路西设环卫作息场所、公厕和垃圾小型压缩站综合环卫设施一座，占地面积约 600m²。

5) 电力工程

本次规划在友谊河南、正博路西设碧海 220KV 变电站一座，规划占地面积约 18028m²，上级电源近期可来自亭大 220KV 变电站或海洋 220KV 变电站，远期可来自平安 220KV 变电站和重二 220KV 变电站。另外，规划设 110KV 变电站 2 座，分别位于万水路与正博路西北角和新杨公路与平达路东南角，变压器容量均为 3x50MVA，占地面积分别为 2424m² 和 2435 m²。

3 环境影响评价范围及环境保护目标

3.1 环境影响评价范围

本次规划环评中各要素的评价范围见下表所示。

表 3.1-1 临港奉贤园区规划环境影响评价范围

环境要素	原区域环评中的评价范围	本次环评的评价范围
大气环境	园区边界外扩 3km 范围	区域覆盖范围及边界外 2.5km 内区域
地表水环境	规划范围内地表水系	规划范围内水系
地下水环境	规划范围内地下水系	规划范围内
声环境	规划范围边界外扩 200m 范围	规划范围内，同时兼顾周边 200m 范围内敏感目标
土壤环境	规划范围内	规划范围内
生态环境	规划范围内	东海二桥道路方案中心线、平霄路、三团港、两港西大道、中港、堤顶道路围合的区域
固体废物	/	固废收集、存储转运及处置场所
环境风险	规划范围内	区域覆盖范围及边界外 3km 内区域

3.2 环境保护目标

1) 大气环境保护目标

根据《上海市环境空气质量功能区划（2011年修订版）》，临港奉贤园区环境空气质量应满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准限值。

2) 水环境保护目标

根据《上海市水环境功能区划（2011年修订版）》，临港奉贤园区地表水环境质量应满足《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）V类标准限值。

依据原规划环评要求，本次评价范围内地下水环境质量应满足《地下水质量标准》（GB/T14848-2018）中IV类标准限值。

3) 声环境保护目标

根据《上海市环境噪声标准适用区划（2019年修订版）》，临港奉贤园区涉及2类、3类和4类噪声标准适用区。临港奉贤居住片区（两港大道—中港—万水路—正旭路）执行2类标准执行2类标准要求，其他区域执行3类标准要求。另外内河航道（友谊河、新开河、人民塘、中港河、大泖港）和公路交通干线两侧执行4a类标准，铁路干线两侧区域应符合4b类标准。

3.3 主要环境敏感目标

本项目评价范围涉及的现状环境敏感目标包括园区内环境敏感目标和园区外环境敏感目标，主要环境敏感目标统计见表3.3-1~表3.3-3及附图。

表 3.3-1 上海临港奉贤园区及周边社会类敏感目标

序号	行政区	名称	性质	方位	最近距离(m)	保护内容	
1	奉贤区	杨家宅村	杨家宅村	居住区	北	2496.05	大气环境、环境风险
2		横桥村	横桥村	居住区	东北	1441.15	大气环境、环境风险
3		五四村	五四村	居住区	西北	1962.20	大气环境、环境风险
4		七古村	七古村	居住区	西北	2539.56	大气环境、环境风险
5		三团港村	三团港村	居住区	附近及园内	0	声环境、大气环境、环境风险
6		平海村	平海村	居住区	园内	0	声环境、大气环境、环境风险
7		平南村	平南村	居住区	北	65.60	声环境、大气环境、环境风险
8			平南新苑小区	居住区	北	1179.60	声环境、大气环境、环境风险
9		渔洋村	渔洋村	居住区	北	2035.68	大气环境、环境风险
10		桐桥村	桐桥村	居住区	北	2602.35	大气环境、环境风险
11		龙尖村	龙尖村	居住区	北	1474.80	大气环境、环境风险
12		上	邵厂社区	邵厂社区	居住区	北	1604.78

序号	行政区	名称	性质	方位	最近距离(m)	保护内容		
13	海 海 港 综 合 经 济 开 发 区	红卫村	居住区	北	1210.50	大气环境、环境风险		
14		良民村	居住区	北	2705.62	大气环境、环境风险		
15		邵厂学校	学校	北	1628.35	大气环境、环境风险		
16		彩虹桥幼儿园	学校	北	1807.46	大气环境、环境风险		
17		平 安 社 区	平安社区	居住区	北	529.66	大气环境、环境风险	
18			海港新苑小区	居住区	北	235.40	大气环境、环境风险	
196			瑞和上海印象小区	居住区	北	1132.34	声环境、大气环境、环境风险	
20			珑璟 MO 居小区	居住区	北	1560.59	声环境、大气环境、环境风险	
218			平安家园小区	居住区	北	967.91	声环境、大气环境、环境风险	
229			平安富邸小区	居住区	北	961.78	大气环境、环境风险	
231			平盛小区	居住区	西北	529.68	大气环境、环境风险	
241			红庄新苑小区	居住区	西北	995.26	大气环境、环境风险	
251			尚贤培训学校	学校	北	579.70	大气环境、环境风险	
261			平安学校南校区	学校	北	1109.06	大气环境、环境风险	
27			平安学校北校区	学校	北	1460.50	大气环境、环境风险	
28			创新双语幼儿园	学校	西北	1524.30	大气环境、环境风险	
291			阳光进修学院	学校	北	575.02	大气环境、环境风险	
301			满天星幼儿园	学校	北	1175.45	大气环境、环境风险	
31			四团镇社区卫生服务中心（平安分中心）	医院	北	788.67	大气环境、环境风险	
321			平 安 第 二 社 区	平安第二社区	居住区	北	1219.48	大气环境、环境风险
331				平安新苑	居住区	北	1267.30	大气环境、环境风险
34			砂磧村	砂磧村	居住区	东北	2045.65	大气环境、环境风险
35		邵靴村	邵靴村	居住区	东北	533.48	大气环境、环境风险、声环境	
36		红庄村	红庄村	居住区	东北	619.38	大气环境、环境风险	
372		农展村	农展村	居住区	西北	205.40	大气环境、环境风险	
382		民福村	民福村	居住区	西	50.80	声环境、大气环境、环境风险	
39		平北村	平北村	居住区	西	50.80	声环境、大气环境、环境风险	
402		海 湾 镇	一兴社区	居住区	西	122.09	声环境、大气环境、环境风险	
412			洪 卫 社 区	洪卫社区	居住区	西	2385.38	声环境、大气环境、环境风险
422				洪卫新村	居住区	西	2490.40	大气环境、环境风险

序号	行政区		名称	性质	方位	最近距离(m)	保护内容		
432	浦东新区	泥城镇	上海八维宏烨教育学校	学校	西	2165.54	大气环境、环境风险		
442			稻香村	居住区	西	1081.25	大气环境、环境风险		
45			民办福星学校	学校	西	1257.85	大气环境、环境风险		
46			甜甜幼儿园	学校	西	1150.00	大气环境、环境风险		
47			中港社区	海城小区	居住区	西	540.22	大气环境、环境风险	
48				中港小区	居住区	西	80.65	声环境、大气环境、环境风险	
49				聚乐苑小区	居住区	西	104.16	声环境、大气环境、环境风险	
50				五四社区卫生服务中心	医院	西	980.68	大气环境、环境风险	
51				五四养老院	福利机构	西	214.08	大气环境、环境风险	
52				五四幼儿园	学校	西	272.88	大气环境、环境风险	
53				果园村	果园村	居住区	南	162.20	声环境、大气环境、环境风险
542			奉城镇	镇北村	镇北村	居住区	西北	2569.42	大气环境、环境风险
552				朱新村	朱新村	居住区	西	1480.00	大气环境、环境风险
56				同心村	同心村	居住区	西	2880.00	大气环境、环境风险
575			临港奉贤园区	奉贤园区	五四学校	学校	园内	0	声环境、大气环境、环境风险
58					上海外国语学校	学校	园内	0	声环境、大气环境、环境风险
59	中港一村	居住区			园内	0	声环境、大气环境、环境风险		
603	浦东新区	泥城镇	彭镇社区	彭镇社区	居住区	东	2137.78	大气环境、环境风险	
613				彭平花园小区	居住区	东	2859.60	大气环境、环境风险	
623				新华新村	居住区	东	2615.56	大气环境、环境风险	
633				彭镇学校	学校	东	2256.42	大气环境、环境风险	
643				彭镇幼儿园	学校	东	2295.76	大气环境、环境风险	
653				春雷敬老院	福利机构	东	2598.90	大气环境、环境风险	
663				南汇区明家养老院	福利机构	东	2910.20	大气环境、环境风险	
674				泥城镇社区卫生服务中心(彭镇分院)	医院	东	2710.68	大气环境、环境风险	
68				万顺养老院	福利机构	东		大气环境、环境风险	
693				永盛村	永盛村	居住区	东	133.80	声环境、大气环境、环境风险
703				彭庙村	彭庙村	居住区	东	833.33	大气环境、环境风险

序号	行政区	名称	性质	方位	最近距离(m)	保护内容	
713		新泖村	新泖村	居住区	东	2110.87	大气环境、环境风险
723		中泖村	中泖村	居住区	东	2392.23	大气环境、环境风险
733		桃园村	桃园村	居住区	东	2445.65	大气环境、环境风险
743		云翔苑社区	乾耀东港小区	居住区	东	2830.88	大气环境、环境风险
75			云树小区	居住区	东	2425.34	大气环境、环境风险
763		云松苑社区	云松景庭	居住区	南	2976.42	大气环境、环境风险
773		芦潮港农场	芦潮港农场社区	居住区	东	2590.80	大气环境、环境风险

表 3.3-2 上海临港奉贤园区及周边生态类敏感目标

序号	敏感目标名称	方位	最近距离(m)	保护内容
1	南横河	东西	园区内外	地表水环境
2	大泖港	南北	园区内外	
3	三团港	南北	西界河道	
4	四团港	南北	园区内外	
5	中港	南北	西界河道	
6	人民隋唐河	东西	园区内外	
7	杭州湾	南	园区外	
8	上海海湾国家森林公园	西	2161.50	生态环境
9	上海滨海古园	西	1260.65	

表 3.3-3 园区内社会类敏感目标（规划新增）

编号	所在区域	名称	性质	保护内容
GH1	临港奉贤园区怒	园区规划居住区（绿城上海诚园小区等）	居住区	大气环境、声环境、环境风险
GH2		君实医院	医院	大气环境、声环境、环境风险

4 园区开发现状与回顾

4.1 土地利用现状

园区总规划面积 1704.12 公顷，已建设面积为 558.84 公顷，占规划建设用地面积 41%，表明可用于城镇建设的新增用地仍有一定开发空间。

4.2 产业发展现状

2015-2018 年园区经济呈现快速增长的趋势，年平均增长率是 99.08%。尤其是

2017-2018 年企业工业总产值年增长率达到 183.64%。主要原因是园区不断引进高端产业，形成了生命科技、新能源智能网联汽车、高端智能装备三大主导产业集聚群。

园区主导产业的发展情况与园区规划产业定位总体相符。现状主导产业工业总产值为 1295288.71 万元，约占园区工业总产值的 96.58%。园区三大主导产业均极具特色领域，实现了产业集聚。其中两港西大道和芦五公路之间形成高端智能制造以及智能网联汽车产业集聚区；芦五公路以南形成生命科技产业集聚区。

4.3 基础设施配套及运行现状

1) 道路交通现状

临港奉贤园区主要联动的两港西大道、新四平公路、新杨公路均已建成，区内规划正博路、正旭路、沧海路、江山路等次干路/支路也基本建成。

2) 绿地现状

临港奉贤园区现状绿地总面积为 63.26ha。其中，公共绿地面积约 17.15ha，占规划公共绿地总面积的 34%；生产防护绿地面积约 46.12ha，占规划生产防护绿地面积的 65%。表明园区绿地建设总体完成情况仍有待提升。

3) 水系现状

临港奉贤园区现状水系主要分布有三团港、四团港、中港、大泖港、友谊河、人民塘、东排水河、东引水河、团结河等。

4) 给水

区域水源现状来自惠南水厂，通过 1#水库泵站提升，由两港大道下的上水输水管引入。目前，两港西大道、江山路、新杨公路、正博路、正旭路等道路下的上水输、配水管已经建成。

5) 雨污水排放

目前，位于两港西大道北、正旭路东已有雨水泵站一座，新建道路下雨水管道也同步进行了敷设。海塘工程采用 200 年一遇潮位加 12 级风力正面袭击的标准。

目前两港西大道下的污水干管已随道路工程同步建设，两港西大道北、新四平公路东面的污水泵站也已建成，其余新建道路下的污水收集管道也同步建设。两港西大道北、新四平公路东现状污水泵站(A02-04)已经完成建设，占地面积 1050m²。

6) 环卫工程现状

目前园区内生活垃圾的处置方式一般是通过垃圾桶收集后由四团环卫部门转运至洪庙中转站，最终至老港卫生填埋。

4.4 资源能源消耗现状

2018 年园区规上及重点企业综合能耗约为 36758.68 t 标煤，单位产值能耗为 0.027t 标煤/万元。使用能源种类包括电力、天然气、柴油等，能源结构以电力为主，消耗量占园区综合能耗的 77.44%。

2018 年临港奉贤园区规上及重点企业新鲜水耗用量为 45.83 万吨，其中生产用水量为 37.09 万吨，单位产值新鲜水耗为 0.342t/万元。

4.5 污染物排放现状

1) 大气污染物排放现状

园区有 20 家企业涉及废气排放，废气主要类型为燃烧废气和工艺废气。

园区的燃烧废气污染物主要有 SO₂、NO_x 及烟尘，SO₂、NO_x 及烟尘排放量最大的企业均为上海昌强重工机械有限公司，其次为上海三一重机股份有限公司。

工艺废气包括 VOCs、氯化氢、硫化氢、氨气等污染物气体。其中，园区涉及工艺废气排放的 8 个行业中，有 6 个行业涉及工艺粉尘气体排放，有 7 个行业涉及 VOCs 气体排放。其中，专用设备制造业工艺粉尘排放量最大(24.41t/a)，占排放总量的 95.03%；专用设备制造业和汽车制造业 VOCs 排放量最大，分别为 11.99t/a 和 10.83t/a，占排放总量的 51.12%和 46.17%。

2) 废水污染物排放现状

园区 2018 年各类污废水排放总量约 45.56 万 t/a，其中工业企业污废水排放量为 21.39 万 t。

截至 2018 年底，园区集中建设区内工业企业废水已实现 100%纳管排放；居民生活污水中实现 100%纳管排放，园区的所有废水通过管网排入临港新城污水处理厂。

3) 固废产生现状

2018 年园区重点企业一般固废由各单位自行处理，或收集外卖、或综合利用；园区企业危险废物均由有资质的危废处置企业进行再生和资源化利用或处置。

4.6 环境管理现状

目前，园区环境管理工作由公司总经理总负责，公司副总经理为管理者代表，协助总经理推进重要工作，主要负责保障环境管理体系建立、实施及保持，反馈体系运行改进意见等，具体执行由安质监部负责。环境保护工作纳入园区管理机构领导班子实绩考核内容，并建立相应的考核机制。

5 区域环境质量回顾及现状分析

5.1 大气环境质量现状及评价

所有监测点位的 SO₂、NO₂、NO_x、PM₁₀、HCl 浓度能够达到相应标准限值要求。

园区的 NO₂ 与 NO_x 日均浓度最大值占标率在两次监测中均处于较高水平；所有监测点位的非甲烷总烃均有出现超标。园区现状企业 2019 年有机废气排放均符合排放标准限值要求，同时考虑监测期间区域风向主要为东风，因此超标原因可能受园区东侧临港重装备产业区等周边区域工业企业的 VOCs 排放影响。

5.2 地表水环境质量现状及评价

本次评价 9 个监测断面各监测因子均符合《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中的 V 类水质标准。

5.3 地下水环境质量现状及评价

本次评价各点位均存在超标现象，超标因子主要为溶解性总固体、氯化物、氨氮、高锰酸盐指数、总大肠菌群，其余因子均满足相应标准限值要求。

其中，溶解性总固体、总硬度、氯化物、硫酸盐、钠、高锰酸盐超标可能与本项目所在区域毗邻杭州湾海域，海水中盐分含量较高，而海水和地下水交换较频繁有一定关系；地下水中氨氮超标是由于该地区历史上长期使用化肥进行农业活动，导致氮元素过量渗入地下水中；总大肠菌群、菌落总数超标可能受园区内农业及周边生活污染源影响。

5.4 声环境质量现状及评价

园区 15 个现状监测点位的噪声监测值除 N3 监测点（五四公路）的噪声超标外，其余点位均能够满足区域声环境质量标准要求。监测点位 N3 出现噪声超标情况，由于区域内外各类道路干线密布，点位噪声超标很可能是受监测点位周边道路交通噪声、生活噪声源及夜间蛙叫虫鸣声等因素影响导致的。

5.5 土壤环境质量现状及评价

监测点位的所有监测因子均能够达到《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）建设用地土壤污染风险管制值。S5 监测点位的监测因子能够满足《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）建设用地土壤污染风险的第一类用地管制值。

6 规划环境影响预测与评价

6.1 大气环境影响预测与评价

在最不利情景下，各污染物预测浓度较高值主要分布在园区西北部，其他区域浓度值均较低，可能受影响的区域主要为四团镇的邵厂社区居住区和泥城镇居住区。

在最不利情景下，园区各环境空气保护目标和网格点预测污染物浓度均能达到相应标准限值要求。

6.2 地表水环境影响预测与评价

1) 园区排水采用雨、污完全分流制，雨水通过雨水管道收集后就近排入附近河道；污水集中纳管后，进入临港新城污水处理厂处理。

2) 从水质角度来看，规划区域废水纳管环境可行，生产废水经过处理之后和生活污水一起沿着污水管道排入临港新城污水处理厂进行深度处理之后达标排放，基本不会对地表水环境造成污染。

3) 从水量以及纳管时间角度论证，园区污废水纳管方案存在一定制约。建议临港奉贤经济发展有限公司通过临港新片区管委会与临港新城污水处理厂进行沟通，应尽快扩建临港新城污水处理厂。

6.3 地下水环境影响分析与评价

1) 园区地下水主要赋存于第四系松散岩类孔隙介质中，按照地质年代、水动力条件和成因类型的不同，自上而下发育有潜水含水层和第 I、II、III、IV、V 承压含水层。潜水层和承压层之间水力联系微弱；潜水层与地表水之间水力联系紧密。

2) 临港奉贤园区无规划的地下水水源地。园区潜在的地下水污染源包括：正常工况下的地表水雨水的入渗、未纳管的生活污染源以及事故状态下污水管理系统的跑冒滴漏、企业内部污水处理系统泄漏和危险化学品泄露等。

3) 园区应认真执行本次评价提出的建议与措施，加强污水管道的防渗处理、生活垃圾和工业固废的科学管理，严格落实危险品储存区防漫流、防渗、密封等工程控制措施，以降低对土壤环境影响的基础上，园区开发建设不会对地下水造成显著影响。

6.4 声环境影响分析与评价

1) 园区内部主要路网系统框架已基本成型，根据现状道路交通噪声监测结果，现状道路交通噪声基本可以达到功能区标准要求，但园区 3 类标准区内存在不达标现象；未来随着园区的开发建设，区内道路的车流量将有所增加，区域道路交通噪声会对沿线声环境质量造成一定程度的影响。

2) 区内现状大部分工业企业固定源一般均按照要求采取控制措施, 使厂界噪声能够达到相应功能区要求。部分工业企业与规划居住区相邻, 且相邻地带规划绿化防护带还未完全建设, 工业生产噪声可能会对声环境敏感产生一定影响。建议现有企业加强噪声防护管理, 重视厂界噪声超标问题, 采取定期对厂区机械设备进行维护和修缮等措施有效控制厂区噪声对敏感目标的影响。对于新入园区、以噪声污染为主的工业企业, 需对企业进行合理选址与布局, 并通过采用对工厂内部合理布局、选用低噪声设备等措施, 使厂界噪声达到《工业企业厂界环境噪声排放标准》相应标准要求。

6.5 固体废物处置影响分析与评价

1) 通过对一般工业固废进行“无害化、资源化、减量化”妥善处置后, 园区一般工业固废不会对周边环境产生有害影响。

2) 危废经收集后委托有资质单位进行回收或焚烧处理并严格落实危废转移处置要求的情况下园区内危废不会对周边环境产生有害影响。

6.6 生态环境影响分析与评价

1) 临港奉贤园区紧邻浦奉生态走廊, 并且园区东北侧、西北侧两处城市发展预留用地已占用浦奉生态走廊。为减少临港奉贤园区规划实施对浦奉生态走廊生态效益的影响, 本环评建议:

(1) 考虑城市发展预留用地未来用地属性暂不明确, 该区域作为临港新片区重要组成部分, 未来规划可能为工业用地、居住用地、绿地、水系等; 但尽管如此, 在规划方案审批前, 应按照国家相关要求, 完成土地置换等手续。

(2) 未来若规划绿地占用浦奉生态走廊的, 保留现状农田, 保持现有的农业生产能力; 工业用地、住宅用地占用浦奉生态走廊的, 在工业用地和住宅用地周围建立绿地缓冲带, 加强附属绿地以及垂直绿化建设, 补充生态用地。另外, 临港奉贤园区规划范围外为大片永久基本农田, 可以提供区域的生态服务功能, 满足浦奉生态走廊的生态需求。

2) 本次规划实施, 园区对陆域环境、水域环境、海域环境影响不大。

6.7 环境风险影响分析与评价

1) 根据对园区风险源的梳理和分析, 园区不存在重大风险源。在落实好区域、企业相关环境风险防范措施, 以及本环评提出的环境风险控制建议措施等前提条件下, 园区的环境风险可控。

2) 进一步加强组织开展园区内建设项目环境风险排查工作, 核查各企业环评及环境保护“三同时”的执行情况, 对各企业的危险源类别、源强、位置、环境风险防范措施、

企业突发环境事件应急预案等进行备案；对于区内新建、改扩建的项目若涉及环境风险的需要重点分析环境风险，提出环境风险控制距离、防范控制措施以及应急联动要求。

3) 危险源优化布局需统筹各区块产业定位和相邻周边环境敏感目标进行。各产业区块在企业准入时应禁止涉重以及构成重大危险源的项目引入，在引进企业时应采取“梯级分布”模式，同时应加强企业环境风险应急演练。

7 资源环境承载力分析与总量控制

为了与区域环境质量保护、产业结构优化调整、环保基础设施建设等总体要求相适应，同时考虑园区发展规划，在满足上海市、奉贤区“十四五”期间的管理控制总量要求的基础上，建议园区的污染物总量尽量在奉贤区内进行平衡。具体总量控制数值以上海市或奉贤区人民政府下达的指标为准。

8 规划的环境合理性综合论证

8.1 规划目标与发展定位的合理性分析

临港奉贤园区总体发展目标：以产业发展为先导，综合体现产城融合的未来空间，将临港奉贤园区打造为临港新片区的新兴产业引领区。

临港奉贤园区产业定位：立足已有优势产业及政策红利，积极围绕生命科技领域布局产业，大力发展新能源智能网联汽车及其零部件、高端智能制造产业，围绕上海“四大品牌”建设，推动产城融合高质量发展和打造高品质生活。

根据协调性分析，临港奉贤园区规划目标及发展定位与国家、上海市、临港新片区相关产业政策导向相符合。园区的规划目标与发展定位能够引导区域产业绿色发展和高质量发展；从生态环境保护的方面而言，还将进一步促进产业结构调整，提高产业能级，尤其是倒逼污染物排放大、经济效益低的企业调整，有助于区域环境的改善。

8.2 规划规模的环境合理性分析

由环境影响预测章节可知，在本轮规划方案优化情景情况下，单位产值废气产生量、单位产值废水产生量、单位产值固废产生量等均优于其他情景，从该角度分析园区规划规模具有一定合理性。

由大气环境质量现状章节和地表水预测章节可知，未来规划的实施在大气环境和污水处理会存在一定制约，主要是由于现状部分因子超标或占标率较高，现状污水处理厂规模不能满足规划污水处理的需求，本次评价针对此制约问题提出了针对性的措施。

除上述分析内容外，从资源承载力、环境风险可接受度等方面分析，临港奉贤园区规划产业发展规模总体上基本合理。

8.3 规划选址的环境合理性分析

临港奉贤园区地处奉贤区东部，紧邻浦东新区。2019年，上海自贸区新片区落地临港，而临港奉贤园区作为临港产业区的重点板块、张江国家自主创新示范区的重要组成部分、上海科创中心主体承载区核心区，对未来发展也愈加清晰：以区区合作为保障，以生命科技为先导，以国际社区为引领，以产城融合为特色，抢抓南上海“未来空间”发展机遇，并发挥新片区的政策优势，促进区域经济发展。

临港奉贤园区北邻海港海港综合经济开发区，东邻临港重装备产业区，临港奉贤园区的选址有利于各个园区未来发展的衔接与协作。

总体上看，临港奉贤园区选址较为合理，占用基本农田区域应按照规定要求进行相应置换。未来园区在产业类型选择上进行取舍，严格环保准入，选择对环境无污染、对居住区无干扰的企业入驻，同时加强现状企业的环境管理，未来园区内企业对区域及周边敏感目标的环境影响将逐渐降低。

8.4 功能布局规划的环境合理性分析

临港奉贤园区自东向西依次为产业带、科创研发带、社区带，其中园区东北侧和东南侧/南侧规划为产业带，分别为智能制造集聚区和生命科技引领区；西侧为社区带，涉及居住用地、教育用地、商服用地等；产业带与社区带之间规划科创研发带，规划用地以研发用地为主。

总体来看，园区内部布局存在一定不合理，主要表现为生命科技引领区位于社区带上风向，中间布局科创研发带，产业用地和研发用地上的企业污染物排放可能会对周边居民产生影响。为从源头防止污染纠纷，本环评对敏感目标周边区域设置了产业控制带，对此区域内的新项目以及现状项目提出控制性要求。

8.5 环境保护目标可达性分析

1) 大气环境保护目标可达性分析

当前大气污染呈区域性特征，大气环境质量的改善还有赖于区域联动，随着上海市清洁空气行动计划的不断推动，临港奉贤园区环境空气质量也会得到提升。同时，园区在落实好自身相关环境管理及提升工艺废气处理设施、保证废气处理设施正常运行的前提下，严格环保准入，选择对环境无污染、对居住区无干扰的企业入驻，并继续开展中小锅炉提标改造，加强绿化建设，区域内环境空气质量也会得到提升。从长远看，环境空气保护目标可达。

2) 水环境保护目标可达性分析

园区现状及规划污废水全部纳管，进入临港新城污水处理厂处理达标后排放，不会对区域地表水环境造成直接影响。区域地表水环境的改善主要依赖于上海市水环境治理工作的实施以及临港新片区污染防治、水系绿化建设。因此，地表水环境保护目标可达。

3) 声环境保护目标可达性分析

道路交通噪声为临港奉贤园区所在区域主要噪声源，主要由园区车辆和过境车辆产生，其噪声影响可通过合理组织区内交通，加强道路两侧绿化建设等措施加以改善。

通过对企业进行合理选址，对工厂内部合理布局，尽可能将高噪声设备安置在室内或厂区中央，增加噪声自然衰减距离，发挥建筑物阻挡噪声传播的作用；同时，要求企业选用低噪声设备，针对噪声源特性，采取不同降噪措施，使厂界噪声达到《工业企业厂界噪声标准》相应标准要求。对于与居住区相邻的企业，建议在与居民区相接的地块部分增设防护绿化带或者第一排建筑安装隔离窗，减少对周边居民的噪声影响。

综合以上分析，临港奉贤园区声环境保护目标可达。

9 规划方案调整建议及环境影响减缓措施

9.1 规划调整建议

本次评价中，对于居住生活区周边的的产业控制空间提出了一定要求，建议将产业控制带、生态管控空间等内容纳入本次评价规划中。

9.2 产业准入条件建议

园区环境准入要求的设定主要考虑以下几方面的因素：

- 产业准入应符合国家、上海市和临港新片区总体产业政策及导向要求；
- 产业准入应符合园区所在区域特征及保护目标的要求；
- 优先引入在资源、能源消耗水平，污染物排放水平以及环境风险管控、环境管理方面具有优势的企业。

根据《中共上海市委、上海市人民政府关于促进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展实施特殊支持政策的若干意见》等文件要求，对特别重大的项目，新片区管理机构可采用“一事一议”的方式。对于其他项目提出园区环境准入清单要求如下：

- 1) 禁止引进与国家、地方现行产业政策相冲突的项目；
- 2) 禁止引进“两高一资”项目；
- 3) 禁止引进专业从事电镀处理的工艺项目；

- 4) 禁止引进使用非清洁能源的项目；
- 5) 禁止引进以集中危险化学品出售为主要功能的服务型物流仓储项目；
- 6) 禁止引进清洁生产水平低于国内先进水平的项目。
- 7) 环境、职业健康和安全不能达到国家标准的原料药生产装置。
- 8) 禁止引入涉及高致病性病原微生物（第一类、第二类病原微生物）使用的生物、生化制品制造项目。

9.3 环境影响减缓措施

1) 大气环境影响减缓措施

为保障区域环境空气质量，进一步削减现有项目并严格控制新进项目废气污染物排放，按照《上海市大气污染防治条例》、《上海市 2018-2020 年环境保护和建设三年行动计划》、《上海市环境保护和生态建设“十三五”规划》、《上海市清洁空气行动计划（2018-2022）》、《奉贤区 2018-2020 年环境保护和环境建设三年行动计划》等相关文件的要求，工业区提出进一步的大气环境影响减缓措施。主要包括确保各类废气达标排放、废气排放口规范整治、加强环境管理及监测等。

2) 水环境影响减缓措施

完善污水管网建设，对区内废水排放量较大的企业推行清洁生产和节能减排；重点排污企业应严格做好废水预处理工序；引进低污染、资源节约型的企业。开展河道清淤、护岸建设和绿化建设工程；加强已建设用地的保洁和绿化。

加强工业区内生活垃圾和工业固废的科学治理；做好工业区内危险品储罐防渗防腐处理。

3) 声环境影响减缓措施

(1) 按要求加快落实工业区内部分已建道路部分未建路段以及未建道路两侧的绿化带建设，可采用乔灌结合的密植绿化方式，乔木与灌木可采用常绿树种，综合采用乔灌携手、地形配合的方式，有效降低道路交通噪声的影响。

(2) 合理选择道路材质；完善交通设施，加强交通组织与管理；严格控制集卡对园区及周围敏感目标的影响。

(3) 优化企业布局，未来尽量将一些可能产生噪声污染的企业设置在远离规划居民区一侧。

(4) 针对园区内企业与居住区相邻的问题，建议需重视企业厂界噪声超标问题，加强噪声防护管理，定期对厂区机械设备进行维护和修缮，尤其是对高噪声设备加强管理，及时检查高噪声设备减振、降噪措施的有效性，维持厂界噪声达标，有效控制厂区

噪声对居住区的影响。

(5) 各企业在选型、采购时应考虑使用低噪声、低振动的生产设备和辅助设备，从源头控制噪声。

4) 固体废物处置影响减缓措施

一般工业固废、危废、生活垃圾严格遵守根据相关规定进行存放和处理处置。

5) 生态保护建设建议

以建设生态园区为目标，采用低影响开发模式，通过增加附属绿地、进行垂直绿化建设，构建复层绿地等方式增加绿化覆盖率，以减缓园区建设对浦奉生态走廊的生态阻隔。

6) 环境风险防范措施

严格控制环境风险源项目的引入、加快建立环境污染事故应急指挥系统、建立联动机制、做好危险源的限制与监控、做好危险化学品使用、储运风险防范措施。

7) 其他措施

园区现有企业在搬迁过程中，应注意环境污染防治管理，按照国家生态环境部、上海市生态环境局、临港新片区相关规范的要求办理，组织开展场地环境调查和风险评估以及被污染场地的治理修复。

10 公众参与方案

1) 公开环境信息的次数、内容和方式

第一次网上公示：项目组于 2020 年 1 月 14 日在上海临港奉贤园区网站发布第一次公示信息，主要公开内容为规划概况及征求公众意见的主要事项和联系方式。

第二次网上公示：即为本次公示内容，发布于上海临港奉贤园区网站，主要公开内容为规划概述、区域环境质量现状、规划环境影响预测及分析、环境影响减缓措施及结论等相关内容。

2) 征求公众意见形式

公众参与通过上海临港奉贤园区网站、专家评审会等方式进行意见征集。

11 总体评价结论

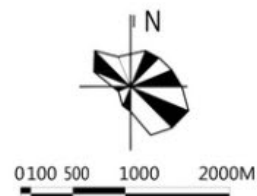
1) 临港奉贤园区产业发展定位、规划与国家、上海市相关产业政策导向相符合，园区规划与上海市、临港新片区等基本符合。

2) 园区规划产业和布局总体合理，环境保护措施可行，与上海市等环境保护规划

相协调，规划实施后对该区域的环境质量及敏感目标的影响较小。但仍需进一步通过调整产业功能布局，在依据报告书结论全面落实各项环境保护和生态建设措施、加强环境管理的情况下，规划实施不存在重大环境制约因素，项目所在区域达到环境保护目标具有可行性。

3) 因此，从环保角度来说园区规划的实施和开发建设是可行的。

上海临港奉贤园区规划环境影响评价报告书



图例

- 园区规划范围
- 声评价范围
- 大气评价范围
- 环境风险评价范围
- 学校及医院类敏感目标
- 居住区敏感目标
- 21 敏感单位编号